

Ledamöter

Bengt Hackberg (S), Ordförande
Ninni Gustavsson (M), Vice Ordförande
Ulrika Persson (C)
Marita Ahlström (S)
Joseph Farjallah (S)
Göran Paulsson (M)

Tjänstgörande ersättare

Sofia Inlund (S) för Isabell Leoson (S) §§ 53-57
Othmar Nekham (C) Isabell Leoson (S) §§ 58-60

Övriga närvarande

Per Ola Svensson, sekreterare
Anders Ramberg, förvaltningschef §§53-57
Helen Nilsson, inspektör § 53
Erica Elmgren, inspektör § 54

Paragrafer

§§ 53-60

Justering

Ordföranden och Joseph Farjallah

Underskrifter

Sekreterare

Per Ola Svensson

Ordförande

Bengt Hackberg

Justerare

Joseph Farjallah

Justerat 2020-06-12 och anslaget 2020-16-15

Underskrift.....

Per Ola Svensson

Innehåll

§ 53	Ändring och upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning Risarp Dnr M-2020-1049	3
§ 54	Tillstånd till spridning av växtnäringsämnen inom vattenskyddsområde Vattsgård Dnr M-2020-1117	5
§ 55	Uppföljning av verksamhet och budget januari-juni 2020 Dnr M-2019-513	8
§ 56	Avtalssamverkan inom miljö- och hälsoskyddsområdet mellan Falkenberg, Varberg och Hylte kommuner Dnr M-2020-799	9
§ 57	Riktlinjer för deltagande på distans enligt Kommunfullmäktiges beslut 2020-03-31 Dnr M-2020-1478	11
§ 58	Delegering av ärende enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen Dnr M-2020-1511	12
§ 59	Delegationsbeslut Maj 2020	13
§ 60	Ärenden för kännedom	23
	- Underrättelse – Förvaltningsrätten i Göteborg, yttrande från Admenta Sweden AB mål nr 4764-20 Dnr M-2019-1950	
	- Rapport Kemikalier i detaljhandeln 2020 Dnr M-2020-2	

§ 53

Ändring och upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning

Risarp

Dnr M-2020-1049

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att ändra villkor 3 och 6 i tidigare meddelat beslut om tillstånd till avloppsanordning med ansluten vattentoalett, dnr M-2013-202.

Villkor 3 ändras på så sätt att lydelsen i punkt 1: Bio Rock 5 med utlopp till biodammar.

Villkor 6 ändras på så sätt att punkt 3 enbart gäller den anlagda Biorock 5 och punkt 4 tas bort.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Du har kommit in med ansökan om att ändra det tillstånd som gavs i ärende 2013-0202. Detta för att biodammarna som idag är utsläppspunkt för din anläggning, enligt dig utgör tillräckligt skydd mot näringsläckage och fosforfällan som finns i din anläggning därför är överflödig. Vi prövar därför om det skett någon förändring mot bedömningen som gjordes 2013. Provtagning som gjorts på Biorock 5 visar, enligt en rapport från den svenska återförsäljaren, att Biorock 5 kan rena bort ca 58 % fosfor ur avloppsvatten. Medelvärdet på fosfor i utgående vatten låg vid testerna på 3,37 mg/l. Havs och vattenmyndighetens allmänna råd anger att vid normal skyddsnivå bör halten inte överstiga 3 mg/l. Då utsläppet efter Biorock 5 i det här fallet kommer ske till biodammar innan det når naturliga vattenflöden bedömer vi att reningen av fosfor blir tillräcklig för att uppnå normal skyddsnivå.

Villkor sex reglerar skötsel av anläggningen och vi bedömer därför att villkoret bör ändras så att det blir tydligare att enbart den del av anläggningen som utgörs av Biorock 5 omfattas av punkt 3 och att punkt 4 som enbart gäller fosforfällan tas bort helt då den inte kan uppfyllas när anläggningen inte längre har någon fosforfälla.

Lagstöd

Enligt 24 kapitlet 13 § 2 punkten miljöbalken får tillståndsmyndigheten, efter ansökan av tillståndshavaren, besluta att ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Dock får villkoret upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt.

§ 53 forts.

Redogörelse för ärendet

Efter ett tillsynsbesök av den enskilda avloppsanläggningen på fastigheten inkom du som verksamhetsutövare med begäran om att få prövat om en ändring i tillståndet för anläggningen. Ändringen du söker om innebär att du vill leda vattnet från den installerade Biorock 5 till jordbruksdammarna som idag tar emot vattnet först efter fosforfällan. Till stöd för detta lämnade du in bilder på dammarnas utseende och redogörelse för dess storlek och vattenflöde.

I beslut om tillstånd till avloppsanordning med ansluten vattentoalett, dnr M-2013-202 står angivet i villkor 3 punkt 1 att anläggningen ska utformas enligt följande:

-Bio Rock 5 med efterföljande fosforfilter med polonit och utlopp till biodammar.

I villkor 6 punkt 3 och 4 i samma tillstånd står:

Skötsel av anläggningen samt dokumentationshantering ska ordnas enligt följande:

-notering ska göras vid kontroll, eventuell provtagning, större ingrepp, materialbyte i fosforfällan eller vid andra åtgärder av betydelse för anordningens funktion. Journalen ska kunna visas upp på begäran av tillsynsmyndigheten.

-inköpskvitton vid påfyllnad av fosforabsorberande material ska sparas och bevaras på fastigheten

Vi har i samband med detta även varit i kontakt med 4evergreen som saluför Biorock 5 i Sverige för att få tillgång till testresultat för anläggningens reningsförmåga.

Information

Du bör bekräfta när anläggningen är ändrad på så vis som detta beslut ger tillstånd till. Detta för att rätt uppgifter ska finnas för framtida tillsyn.

Tillsyns ärendet som startades i samband med tillsynsbesöket på din fastighet den 8 april 2020 följs upp i ett eget ärende.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-06-01 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 54

Tillstånd till spridning av växtnäringsämnen inom vattenskyddsområde

Vattsgård 1:63

Dnr M-2020-1117

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar att meddela NN tillstånd till spridning av växtnäringsämnen i form av suggurin och handelsgödsel inom sekundär skyddszon för Kärrebergs vattentäkt, i enlighet med ansökan.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar även att förelägga NN om följande försiktighetsmått i samband med tillståndet:

1. Om inget annat framgår av detta beslut ska spridning av suggurin och handelsgödsel ske i huvudsaklig överensstämmelse med ansökan som inkom till miljö- och hälsoskyddsförvaltningen den 29 april 2020 med kompletterande uppgifter den 22 maj 2020.
2. Följande skyddsavstånd ska hållas vid spridning av handelsgödsel:
 - Minst 6 meter till diken, dräneringsbrunnar, vattendrag och permanenta vattensamlingar
 - Minst 30 meter till dricksvattenbrunnar
 - Minst 100 meter till vattenverk
3. Följande skyddsavstånd ska hållas vid spridning av suggurin:
 - Minst 6 meter till diken, dräneringsbrunnar, vattendrag och permanenta vattensamlingar
 - Minst 30 meter till dricksvattenbrunnar
 - Minst 100 meter till vattenverk
4. Spridning av handelsgödsel och suggurin får inte ske när marken är uttorkad, då torrprickor ökar risken för snabb transport av näringsämnen till grundvattnet.
5. Innan spridning av handelsgödsel och suggurin sker ska grödans behov av gödsling och giva beräknas för varje skifte och aktuell gröda.
6. Vid olyckor i samband med spridning då större mängder gödsel läckt ut på samma plats ska miljö- och hälsoskyddsförvaltningen, VIVAB och räddningstjänsten omedelbart underrättas.

§ 54 forts.

Vidare beslutar Miljö- och hälsoskyddsnämnden att spridning av handelsgödsel och saggurin får ske vid högst ett tillfälle årligen under perioden 1 mars t o m 31 augusti.

Tillståndet gäller som längst t o m 2025-08-31.

Tillståndet kan upphävas om inte tillräckliga försiktighetsåtgärder ur miljösynpunkt vidtas. Särskild hänsyn måste tas vid spridning mot vattentäkt och reningsverk.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Tillstånd till yrkesmässig användning av växtnäringsämnen i form av stallgödsel, handelsgödsel och andra organiska gödselmedel kan ges av miljö- och hälsoskyddsnämnden inom skyddsområdets sekundära skyddszon.

Enligt skyddsföreskrifter för Kärrebergs vattentäkt, 1st dnr 513-5610-10, är annan hantering än transport av stallgödsel och andra organiska gödselmedel förbjuden i primär skyddszon.

Perioden för spridning har beslutats i enlighet med ansökan och med stöd av den kalendariska definitionen för vår och sommar. Definitionen för den kalendariska våren på norra halvklotet är månaderna mars, april, maj. Definitionen för den kalendariska sommaren på norra halvklotet är månaderna juni, juli, augusti.

Eftersom vattentäkten har ett stort skyddsvärde och dessutom är en huvudvattentäkt inom Falkenbergs vattenförsörjningsområde finns det skäl att vara restriktiv med tillståndsgivningen för att främja miljöbalkens syfte om en hållbar utveckling och för att försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § miljöbalken alltid ska tillämpas.

Erforderliga skyddsavstånd ska hållas till vattendrag, öppna diken och mangelgravar för att minska risken för näringsläckage genom ytavrinning.

Lagstöd

26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808)

Föreskrifter om ändring i Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2004:62) om miljöhänsyn i jordbruket vad avser växtnäring, SJVFS 2015:21

Skyddsföreskrifter för Kärrebergs vattenskyddsområde (1st dnr 513-5610-10, daterat 2011-10-26)

§ 54 forts.

Redogörelse för ärendet

NN har den 29 april 2020 ansökt om tillstånd till spridning av organiska och oorganiska gödselmedel i form av naturgödsel och handelsgödsel inom vattenskyddsområde på fastigheten Vattsgård X:X.

Skiftena för spridning är placerade inom sekundär skyddszon för vattentäkten Kärreberg. Tillståndet söks för 5 år (2020-2025). Den skriftliga ansökan avser spridning under våren.

NN har i kompletterande telefonsamtal 2020-05-26 anhållit om att även beviljas tillstånd att sprida gödsel under sommaren.

Av samtalet framgick att NN utöver suggurin även vill sprida 15 ton nötgödsel/ha på totalt 3,5 ha.

Skyddsområdet, med tillhörande skyddsföreskrifter, är fastställt i beslut av Länsstyrelsen i Hallands län 2011-10-26, dnr 513-5610-10.

VIVAB (Vatten & Miljö i Väst AB) har beretts tillfälle till yttrande i ärendet. VIVAB har i ett yttrande 2020-06-04 meddelat att mätvärden av ammonium, nitrat och nitrit i det berörda området idag är långt under riktvärden. Påverkan av vattentäkten av ansökta mängder gödsel bedöms därför som liten. Vidare uppger VIVAB att det går bra att gödsla en gång per år under en 5 års-period enligt de mängder, metoder och platser som anges i ansökan. Innan gödsling utförs bör prov tas för att ta reda på om marken är i behov av gödsel.

VIVAB framför även att vid läckage eller haveri av gödselaggregat eller fordon med risk att förorena vattentäkten ska detta omedelbart rapporteras till VIVAB och Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen. VIVAB anför även att material för att ta hand om ett haveri av olja eller drivmedel ska finnas med under tiden spridning sker.

Information

Beslutet enligt ovan befriar inte tillståndsinnehavaren från de föreskrifter som gäller i övrigt eller andra tillstånd som behövs enligt föreskrifterna för Kärrebergs vattentäkt.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-06-10 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Vice ordförande Ninni Gustavsson (M) yrkar att förvaltningens förslag ändras så att tillstånd ges till ursprungligt sökt spridning, dvs suggurin och handelsgödsel.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt Ninni Gustavssons förslag.

§ 55

Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari-maj

Dnr M-2019-513

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att lägga redovisning av budget och verksamhetsplan januari-maj 2020 till handlingarna.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av uppföljning för perioden januari-maj i för ändamålet upprättade matriser.

Periodens ekonomiska resultat

Resultatet för perioden visar ett underskott på 182 tkr.

Alla årsavgifter är nu fakturerade. Underskottet beror på att avloppstillstånd och avloppstillsyn inte utförts i förväntad omfattning, samt att vissa avgifter ändrats från årsavgifter till timavgifter och därför inkommer senare under året.

Måluppfyllelse

Den planerade tillsynen ligger efter på livsmedel och miljöskydd. Avlopp har klarat att utföra 91% och hälsoskydd har utfört mer än de planerat för.

Inkommande/uppkommande ärenden presenteras denna månad både inkl. och exkl. de 81 kontroller som utförts på serveringar (trängsel). Resultatet är förhållandevis bra med tanke på den rådande situationen med inställda kontroller, stängda verksamheter, nya regler och tillsynsområden som ska införas och utföras samt en högre frånvaro än normalt.

Prognos för helår

Nämnden hoppas och tror sig ändå kunna klara sin driftram för året.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-06-03 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 56

Avtalssamverkan inom miljö- och hälsoskyddsområdet mellan Falkenberg, Varberg och Hylte

Dnr M-2020-799

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att godkänna en avtalssamverkan mellan Falkenberg och Varbergs kommuner. Namnden ställer sig positiv till att också Hylte kommun ansluter sig till avtalssamverkan under 2020.

Namnden beslutar också att bemyndiga förvaltningschefen, att underteckna och sluta ett sådant avtal i enlighet med bilagt avtalsförslag.

Förlängning, uppsägning eller väsentliga ändringar av gällande avtal ska underställas nämnden.

Motivering av beslut

Till skillnad från samverkan genom en gemensam nämnd eller ett kommunalförbund, där hela ansvaret för en verksamhet inklusive uppföljnings- och revisionsansvar förs över, innebär avtalssamverkan att ett begränsat antal uppgifter kan överlämnas till en annan kommun. Avtalssamverkan berör inte huvudmannskapet. Den kommun som åtar sig att utföra en uppgift för någon annan övertar därmed inte det politiska ansvaret för uppgiften.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningarna i Varberg och Falkenberg har vid olika tillfällen genom åren upprättat tillfälliga avtal om samverkan i enskilda ärenden. Att istället upprätta ett löpande samverkansavtal efter den modell som lämnas och förespråkas av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) underlättas och förenklas samarbetslösningar. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningarna i respektive kommuner har dessutom ett samarbetsforum i Miljösamverkan Halland tillsammans med övriga kommuner i länet samt länsstyrelsen. Detta forum hanterar dock inte möjligheten till utbyte av tjänster på det sett som avtalssamverkan medger.

Avtalssamverkan möjliggör samverkan avseende tillsyn inom de områden som regleras av respektive förvaltnings/kontors reglemente. Samverkansavtal har sin grund i 9 kapitlet § 37 samt vad som i övrigt följer av 7 kapitlet §§ 5-8 och 6 kapitlet § § 38-39 Kommunallagen SFS nr: 2017:725.

§ 56 forts.

Redogörelse för ärendet

De kommunala miljönämnderna har många och komplexa uppgifter. Kraven ökar från såväl lagstiftarna som från invånare och företag och i många fall behövs högt specialiserad kompetens för att utföra myndighetsuppgifterna. Flera nationella utredningar har under de senaste åren påpekat behovet av utökad samverkan för att klara kontrollen i tillräcklig omfattning och med bibehållen kvalitet (se bl.a. Slutbetänkande av Kommunutredningen SOU 2020:8, Kommunal avtalssamverkan 2016:23 Statskontoret, m.fl.).

Miljöbalken och livsmedelslagstiftningen ställer krav på att nämnder ska ha resurser och kompetens för sin myndighetsutövning. Om nämnden inte hinner utföra den kontroll den är ålagd att göra, uppstår en kontrollskuld. En sådan situation kan förebyggas genom att teckna avtal med en annan kommun. Genom avtalssamverkan kan kommuner stärka sin strategiska kapacitet, uppnå en högre effektivitet, samtidigt som sårbarheten minskar under semestrar, vid föräldraledighet eller sjukdom hos personalen.

En samverkan mellan kommunerna minskar också incitamentet för ett statligt övertagande av tillsynen från kommunerna. För att klara uppdraget inom miljönämndens område behöver kommuner samarbeta mer. Avtalssamverkan är ett utmärkt sätt att arbeta tillsammans inom avgränsade områden och samtidigt behålla kontrollen över verksamheten. Denna form av samverkan innebär att en kommun genom ett civilrättsligt avtal åtar sig att utföra uppgifter för en eller flera andra kommuner. Det kan gälla avgränsade specialistuppgifter eller all handläggning inom ett visst område.

Sammanfattningsvis så medger detta avtal att tillsyn, handläggning samt förberedelse och upprättande av handlingar som underlag för beslut kan ske av personal anställd i någon av de arbetsorganisationer som undertecknat detta avtal. Förvaltningschef eller dennes ersättare i den stödjande förvaltningen äger rätten att utse den personal som anses behövas för den arbetsuppgift som avropas. Arbetsinsatser kan endast ske efter avrop och där den stödjande förvaltningen har gett accept för varje enskilt tillfälle. Avrop samt accept av dessa kan endast ske av förvaltningschef eller av annan som utsetts som ersättare för denne. Den stödjande förvaltningen fakturerar i enlighet med dess egen taxa. Samverkansavtalet ska gälla under period som avtalas mellan parterna med rätt till uppsägning i enlighet med överenskommen uppsägningstid.

Förslaget till avtal har granskats vad gäller dess juridiska form av kommunjurister i Varberg och Falkenberg.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-06-02 lämnat förslag på beslut i ärendet.

§ 56 forts.

Efter nya kontakter med Hylte kommun föreslår förvaltningen att avtalssamverkan sker med Varbergs Kommun med möjlighet för Hylte kommun att ansluta under 2020.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förvaltningens reviderade förslag.

§ 57

Riktlinjer för deltagande på distans vid nämndens sammanträden enligt kommunfullmäktiges beslut 2020-03-31

Dnr M-2020-1478

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar anta upprättade riktlinjer för deltagande på distans.

Redogörelse för ärendet

Med anledning av covid-19 pandemin har möjligheten av att delta på distans på nämndssammanträden aktualiserats i Falkenberg. 2020-03-31 beslutade kommunfullmäktige, § 54, revidera styrelsens och nämndernas reglementen för att ge möjlighet att självständigt besluta om distansdeltagande på styrelsen/nämndernas sammanträden. För att klara göra eventuella frågor som kan uppkomma i samband med distansdeltagande har ett förslag till riktlinje tagits fram.

Motivering av beslut

Riktlinjen innehåller både regler som gör det möjligt att följa aktuell lagstiftning på området, underlätta sammanträdena rent tekniskt samt klargöra förutsättningar för deltagande på distans. Förslaget är anpassat till Sveriges Regioner och Kommuners (SKR) skrivningar på området samt kommunfullmäktiges beslut som anger att det enbart gäller ledamöter i styrelser/nämnder samt att deltagande ska anmälas minst 3 dagar i förväg. Det bör även poängteras att nämndssammanträden på distans skiljer sig mot ordinarie sammanträden som hålls på distans då det i det första fallet är lagstadgat att ljud- och bildöverföring måste vara stabil och av hög kvalitet.

Ekonomi

Kostanden för att distanssända nämndssammanträden och utskott är 934 kr/h. Detta till följd av att personal från kommunens IT-service måste vara på plats för att se till så att ljud och bild ständigt fungerar. Kommunen kommer söka ersättning för dessa medel från staten då beslutet är en extra kostnad kommunen får p.g.a. covid-19 pandemin.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-06-03 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 58

Delegationsordning för ärenden enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Dnr M-2020-1511

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar ge nämndens ordförande i uppdrag att med stöd av 6 kap. 37 och 39 § §, samt 7 kap. 5 § kommunallagen 2017:725, och med beaktande av de begränsningar som framgår av 6 kap. 38 § kommunallagen anta förslaget till delegationsordning för nämndens verksamhet för ärenden enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen efter det att lagen trätt ikraft.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskydds nämnden kommer från och med den 1 juli 2020 att bli tillsynsmyndighet över lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Lagen är utformad så att enligt 4 § ansvarar den nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet över den nya lagen och anslutande föreskrifter. Bestämmelser om delegation regleras i Kommunalagen 2017:725. Den nya lagen innehåller inga ytterligare förbud mot delegering än vad som framgår av kommunallagens bestämmelser.

Delegering av beslutanderätten motiveras av att ärenden måste kunna avgöras omgående och skyndsamt. Då nämnden inte kan sammankallas skyndsamt är det en nödvändighet att nämnden uppdrar åt en delegat att besluta om verkställighet av lagstiftningens intentioner. Eftersom denna nya lag endast är tänkt att gälla fram till utgången av 2020, inarbetas inte denna delegation i den övriga delegationsordningen. Förslaget till fullständig delegationsordning finns i bilaga till tjänsteskrivelse.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-06-01 lämnat förslag på beslut i ärendet. Då beslut inte kan tas innan lagen trätt i kraft kan ordförande ta det på delegation tidigast den 1 juli.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 59

Delegationsbeslut maj 2020

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden läger nedan redovisade delegationsbeslut till handlingarna.

§ 60

Ärenden för kännedom

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden läger nedan redovisade ärenden till handlingarna.

-
- Underrättelse – Förvaltningsrätten i Göteborg, yttrande från Admenta Sweden AB mål nr 4764-20
Dnr M-2019-2950
 - Yttrande gällande överklagat beslut om sanktionsavgift enligt livsmedelslagen
Dalkullan 1
 - Rapport Kemikalier i detaljhandeln 2020
Dnr M-2020-2
-